



RE-NA-I-A
RETE NAZIONALE ISTITUTI ALBERGHIERI



MEMBER OF
THE ASSOCIATION OF
EUROPEAN HOTEL AND
TOURISM SCHOOLS

CONVEGNO ED ASSEMBLEA NAZIONALE
FIRENZE/SCANDICCI 9-11 NOVEMBRE 2022

Anna Maria Stammitti 2022



Modalità di contrattualizzazione di esperti interni ed esterni

Anna Maria Stammitti 2022

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- L'art. 43, comma 3, del D.I. 129/2018 prevede la possibilità per le Scuole di stipulare contratti di prestazione d'opera con esperti per particolari attività ed insegnamenti. Al fine di supportare le Istituzioni scolastiche nel superamento delle difficoltà che incontrano nell'affidamento di incarichi individuali e di omogeneizzarne le relative procedure di selezione,

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

il MIUR mette a disposizione apposite istruzioni.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Il principio generale dell'ordinamento è che le P.A. hanno l'obbligo di far fronte alle ordinarie competenze istituzionali col migliore e più produttivo impiego delle risorse umane e professionali di cui dispongono. A questo proposito l'art. 97 della Costituzione «Le P.A. fanno fronte ai propri fabbisogni mediante le risorse umane di cui dispongono al proprio interno, nel rispetto dei principi di efficienza, imparzialità e buon andamento»;

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche» (di seguito, anche «T.U. Pubblico Impiego»), subordina la possibilità di conferire un contratto di lavoro autonomo al preliminare accertamento, da parte della Pubblica Amministrazione, dell'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

disponibili al suo interno.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- L'art. 43, comma 3, del Decreto Interministeriale 28 agosto 2018, n. 129, recante «Istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'articolo 1, comma 143, della legge 13 luglio 2015, n. 107» (di seguito, anche il «Regolamento»), ha previsto che «È fatto divieto alle istituzioni scolastiche

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

di acquistare servizi per lo svolgimento di attività che rientrano nelle ordinarie funzioni o mansioni proprie del personale in servizio nella scuola, fatti salvi i contratti di prestazione d'opera con esperti per particolari attività ed insegnamenti, al fine di garantire l'arricchimento dell'offerta formativa, nonché la realizzazione di specifici programmi di ricerca e di sperimentazione».

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

Pertanto, in via preliminare, l'Istituzione scolastica deve provvedere a verificare se siano presenti o disponibili al proprio interno le risorse professionali di cui necessita.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- **Selezione degli esperti: Normativa**
- D. Lgs.vo 165 del 30.03.2001
- Linee Guida Autorità di Gestione MIUR:
 - prot. 34815 del 2 agosto 2017: Attività di formazione- chiarimenti sulla selezione degli esperti.
 - Prot. 37407 del 21 novembre 2017: Manuale per la selezione di tutor ed esperti.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Linee guida «Disposizioni ed istruzioni per l'attuazione delle iniziative cofinanziate con i Fondi Strutturali Europei 9 ottobre 2020
- Quaderno MIUR n. 3

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- In fase di esecuzione delle attività progettuali organizzate dalle scuole (in particolare, ad esempio, i progetti europei) è necessario dotarsi di personale qualificato: il progettista, per la predisposizione, in particolare, degli atti di una gara; il personale, per l'organizzazione e la gestione amministrativo contabile; i tecnici esperti, per il collaudo delle attrezzature e

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

per l'addestramento all'utilizzo delle stesse.

- La selezione del personale deve essere svolta dalle istituzioni scolastiche in conformità alle disposizioni normative vigenti relative al conferimento degli incarichi effettuato da parte delle Pubbliche Amministrazioni.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Con riferimento agli incarichi conferiti a dipendenti pubblici, siano essi dipendenti della medesima Pubblica Amministrazione o di altre Pubbliche Amministrazioni, si rileva che l'articolo 53 del D.L.gs. 30 marzo 2001, n. 165, "Incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi",

Modalità di contrattualizzazione degli esperti e interni ed esterni

prevede che le Pubbliche Amministrazioni non possano conferire ai dipendenti incarichi, non compresi nei compiti e nei doveri di ufficio, che non siano espressamente previsti o disciplinati da legge o altre fonti normative, o che non siano espressamente autorizzati.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Il conferimento di incarichi a dipendenti di pubbliche amministrazioni può avvenire da parte della medesima Pubblica Amministrazione di appartenenza, ovvero da parte di altri soggetti (pubblici o privati). In tale ultimo caso, tuttavia, è necessario che i dipendenti siano previamente autorizzati dall'Amministrazione di appartenenza. (comma 7 art. 53 D.Lgs.vo 165/2001).

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Tale autorizzazione può essere richiesta dall'interessato oppure dalla Amministrazione conferente direttamente alla Amministrazione di appartenenza del candidato individuato.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Sono però esclusi dalla preventiva autorizzazione della Amministrazione di appartenenza i compensi e le prestazioni derivanti:
 - a) dalla collaborazione a giornali, riviste, enciclopedie e simili;
 - b) dalla utilizzazione economica da parte dell'autore o inventore di opere dell'ingegno e di invenzioni industriali;
 - c) dalla partecipazione a convegni e seminari;

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- d) da incarichi per i quali è corrisposto solo il rimborso delle spese documentate;
- e) da incarichi per lo svolgimento dei quali il dipendente è posto in posizione di aspettativa, di comando o di fuori ruolo;
- f) da incarichi conferiti dalle organizzazioni sindacali a dipendenti presso le stesse distaccati o in aspettativa non retribuita;

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- f-bis Attività di formazione diretta ai dipendenti della pubblica amministrazione nonché di docenza e di ricerca scientifica (modificato dalla legge n.125 del 30 ottobre 2013).
- Al fine di consentire la valutazione in merito alla insussistenza di situazioni di incompatibilità o ipotesi di

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

conflitto di interessi, che possono pregiudicare l'imparziale esercizio delle pubbliche funzioni, le attività non rientranti fra quelle da autorizzare sono comunque oggetto di comunicazione all'Amministrazione di appartenenza da parte del dipendente.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- In ogni caso, il conferimento operato direttamente dall'Amministrazione di appartenenza, e l'autorizzazione all'esercizio di incarichi che provengano da Amministrazione pubblica diversa da quella di appartenenza, deve avvenire sulla base di criteri oggettivi e predeterminati, che tengano conto della specifica professionalità, tali da escludere casi di incompatibilità,

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

sia di diritto che di fatto, nell'interesse del buon andamento della Pubblica Amministrazione, o situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi, che pregiudichino l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite al dipendente.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

Tale previsione mira ad evitare che i dipendenti pubblici:

- svolgano attività vietate per legge ai lavoratori della Pubblica Amministrazione;
- svolgano attività che li impegnino eccessivamente facendo trascurare i doveri d'ufficio;
- svolgano attività che determinino un conflitto d'interesse con l'attività lavorativa, pregiudicando l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite al dipendente.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- L'istituzione scolastica che intenda conferire, ad esempio, incarichi per lo svolgimento di attività finanziate da fondi europei, ministeriali, altri Enti, pubblici e/o privati, deve espletare procedure di individuazione e/o reclutamento del personale conformi ai principi di trasparenza, pubblicità, parità di trattamento, buon andamento, economicità, efficacia e tempestività dell'azione amministrativa.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Nessun incarico, salvo quello per le figure specifiche del DS e DSGA o di altri uffici per le funzioni di loro competenza, può essere conferito direttamente.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Qualsiasi incarico conferito a personale interno o esterno all'istituzione scolastica deve essere preceduto da specifiche procedure di selezione, salvo quanto disposto dalla Circolare n. 2 dell'11 marzo 2008 del Ministro per le Riforme e le Innovazioni nella Pubblica Amministrazione, con riferimento ai contratti che si concludono con la singola prestazione giornaliera.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Quindi, occorre svolgere, prioritariamente, una reale ricognizione sulle professionalità corrispondenti allo specifico percorso formativo o sulla disponibilità di professionalità interne all'Istituzione Scolastica medesima che siano in grado di adempiere all'incarico.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- L'Istituzione Scolastica può svolgere tale verifica rendendo noti i propri fabbisogni mediante un apposito avviso interno, da pubblicare sul proprio sito web, Albo on line-pubblicità legale e sulla sezione Amministrazione Trasparente, contenente criteri specifici e predeterminati di selezione.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Procederà, pertanto, a raccogliere le disponibilità dei docenti o del personale interni e a valutarne i curricula. Qualora sia presente o disponibile nel corpo docente o, a seconda delle esigenze, tra il personale ATA, una professionalità rispondente a quella richiesta, l'Istituzione Scolastica, sulla base della graduatoria, conferirà alla medesima un incarico, mediante apposita "lettera di incarico", contenente criteri specifici e predeterminati di selezione.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Ogni professionalità all'interno dell'istituzione scolastica è documentabile, sia perché "il prestatore di lavoro" è "adibito alle mansioni per le quali è stato assunto o alle mansioni equivalenti nell'ambito dell'area di inquadramento" (art. 52, co.1° T.U. pubblico impiego; cfr. art. 2103 C.C.), sia perché, attraverso la presentazione di documentazione idonea a dimostrare l'effettivo possesso

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

delle competenze professionali necessarie per lo specifico percorso formativo, potrà documentare in maniera idonea la sua candidatura.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Ogni professionalità all'interno dell'istituzione scolastica è documentabile, sia perché "il prestatore di lavoro" è "adibito alle mansioni per le quali è stato assunto o alle mansioni equivalenti nell'ambito dell'area di inquadramento" (art. 52, co.1° T.U. pubblico impiego; cfr. art. 2103 C.C.), sia perché, attraverso la presentazione di documentazione idonea a dimostrare l'effettivo possesso delle competenze professionali

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

necessarie per lo specifico percorso formativo, potrà documentare in maniera idonea la sua candidatura.

Qualora sia accertata l'impossibilità di disporre di personale interno, l'Istituzione Scolastica ha la possibilità di ricorrere all'istituto delle collaborazioni plurime, ex art. 35 CCNL del 29 novembre 2007 per i docenti e ex art.57 del medesimo CCNL per il personale ATA.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- L'Istituzione Scolastica pubblicherà, in questo caso, sul proprio sito web, su Albo on line- pubblicità legale e sulla sezione Amministrazione Trasparente, un avviso rivolto al personale di altre Istituzioni Scolastiche, con il quale viene manifestata l'intenzione di far ricorso ad un docente o comunque, ad una figura professionale all'interno del personale ATA, in servizio presso tali Istituzioni, specificando le caratteristiche della risorsa professionale di cui necessita

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

e dettagliando i criteri in base ai quali sarà effettuata la selezione. Contestualmente, l'Istituzione Scolastica potrebbe inoltrare alle altre Istituzioni Scolastiche una apposita comunicazione, al fine di rendere nota l'intenzione di far ricorso ad un docente o altro personale in servizio presso tali Istituzioni.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Qualora presso altra Istituzione sia accertata la disponibilità di docenti o personale idonei sarà possibile instaurare un rapporto di collaborazione plurima, mediante apposita lettera di incarico, previa autorizzazione del Dirigente Scolastico della scuola di appartenenza del docente o del personale, resa a condizione che la collaborazione non interferisca con gli obblighi ordinari di servizio.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Spesso le scuole utilizzano tale forma di avviso di selezione all'interno delle Reti scolastiche di cui fanno parte e per progetti e attività di interesse comune.
- Solo qualora la Pubblica Amministrazione abbia accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno può, sempre previo espletamento di una procedura comparativa, stipulare contratti di lavoro autonomo ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D. Lgs. 165/2011, ad esperti di

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

a. l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- b. l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c. la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
- d. devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico medesimo.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- La procedura deve essere espletata anche in base alla ulteriore normativa applicabile e agli orientamenti formati nella giurisprudenza e nella prassi (ad es., sentenze, circolari, deliberazioni della Corte dei Conti).

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- In particolare, rientra, nell'ambito dei contratti di lavoro autonomo, il "contratto di prestazione d'opera" (art. 2222 cod. civ. e ss), categoria nella quale rientra altresì il contratto d'opera intellettuale (art. 2229 cod. civ.).

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Il ricorso a tale modalità di affidamento deve essere preventivamente disciplinato dall'Istituzione Scolastica, mediante strutturazione ed adozione di un proprio Regolamento, che descriva le procedure e i criteri oggettivi e predeterminati di scelta del contraente, e che rappresenti le regole volte a prevenire situazioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, e indichi il limite massimo dei compensi attribuibili, in relazione al tipo di attività e all'impegno professionale richiesto.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- In generale, nel definire i requisiti tecnici e professionali dei concorrenti, va garantito il rispetto del limite della proporzionalità e della ragionevolezza, oltre che della pertinenza e congruità dei requisiti prescelti in relazione alle caratteristiche dello specifico oggetto di selezione. In definitiva, per semplificare, l'avviso di selezione deve contenere il riferimento ai titoli e ai requisiti che possano garantire la selezione del "migliore formatore" possibile,

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

e non contenere affatto requisiti e titoli non necessari o addirittura inutili per lo svolgimento di una determinata attività.

Tale Regolamento deve prevedere anche, come buona prassi, che i criteri di selezione adottati siano utilizzati anche per il preventivo svolgimento delle procedure di selezione del personale interno.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Il Regolamento viene approvato dal Collegio dei Docenti e deliberato dal Consiglio di Istituto, anche sulla base di quanto indicato dal D.I. 129/2018, come previsto dall'art. 45, comma 2, lett. h) del cit. D.I. «Al Consiglio d'istituto spettano le deliberazioni relative alla determinazione, nei limiti stabiliti dalla normativa vigente in materia, dei criteri e dei limiti per lo svolgimento, da parte del dirigente scolastico, delle seguenti attività negoziali:

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

[...] h) contratti di prestazione d'opera con esperti per particolari attività ed insegnamenti [...]»

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- *Gli avvisi rivolti al personale esterno all'istituzione scolastica devono essere pubblicati sul sito web istituzionale, su Albo on line- pubblicità legale e sulla sezione Amministrazione Trasparente, per un periodo indicativo di 15 giorni, per garantire una maggiore trasparenza delle procedure e consentire ai potenzialmente interessati di partecipare.*

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- In particolare, l'avviso, da pubblicare con le modalità descritte, dovrebbe contenere le seguenti informazioni:
- oggetto dell'incarico;
- tipologia di conoscenze e competenze richieste per l'assolvimento dell'incarico.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Per facilitare l'oggettiva comparazione dei titoli e delle esperienze, è necessario restringere il campo ai soli titoli e alle sole esperienze coerenti con l'incarico da attribuire.
- criteri di comparazione dei curricula con indicazione del relativo punteggio;

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- compenso orario previsto;
- durata dell'incarico;
- modalità di presentazione della candidatura con termine per la proposizione delle domande;

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- procedura di selezione;
- informativa in materia di trattamento dei dati personali e ulteriori previsioni richieste dalla normativa in materia di protezione dei dati personali.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Alle procedure comparative per la selezione di esperti esterni possono partecipare professionisti autonomi, dipendenti di altre Pubbliche Amministrazioni, docenti appartenenti ad altre Istituzioni Scolastiche in possesso delle competenze richieste in riferimento allo specifico contenuto del percorso previsto.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- All'esito dell'espletamento di una qualsiasi procedura di selezione di personale esterno, l'Istituzione Scolastica stipulerà con l'esperto individuato un contratto di prestazione d'opera ex art. 2222 e ss. del codice civile.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Qualora l'esperto individuato sia un dipendente pubblico, il conferimento dell'incarico dovrà avvenire nel rispetto dell'articolo 53 (*"Incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi"*) del D.Lgs.30 marzo 2001, n. 165, nella misura in cui risulti applicabile allo specifico affidamento, ed in conformità alla normativa vigente.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- In caso di assenza o di indisponibilità di professionalità adeguate all'interno dell'istituzione scolastica, ed in assenza di candidati rispetto all'avviso pubblico di selezione emanato per esperti esterni, è possibile selezionare esperti già iscritti in appositi elenchi o albi di formatori riferiti alle specifiche esigenze formative del mondo della scuola, nella cui fattispecie non rientrano gli albi delle professioni regolamentate dai relativi Ordini.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- L'utilizzo di esperti mediante la consultazione di un elenco precostituito è ammissibile, a condizione che la costituzione del medesimo sia avvenuta a seguito di avviso pubblico contenente informazioni circa l'oggetto, la durata, il luogo ed il compenso del particolare incarico da conferire, ed elaborato in coerenza con quanto stabilito nel Regolamento di Istituto, adottato ai sensi dell'art. 45 del D.I.129/2018.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- In particolare, in presenza di elenchi di formatori, gli esperti possono essere individuati all'interno degli stessi, nel rispetto dei principi di rotazione degli incarichi, parità di trattamento, non discriminazione, libera concorrenza, trasparenza e proporzionalità.
- Gli elenchi devono essere periodicamente aggiornati nel rispetto della normativa vigente in materia.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Una volta individuato l'Esperto, tramite l'elenco o l'albo, l'istituzione scolastica procede al conferimento al medesimo di un incarico, se trattasi di personale interno, o alla stipula di un contratto di prestazione d'opera, se invece si tratta di personale esterno.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Si sottolinea come, in questo caso, il CIG (codice identificativo di gara) non vada proprio chiesto, neppure quello 'smart', come precisa l'ANAC, nelle sue FAQ sulla tracciabilità, in particolare la n. A8, dove inserisce, alcuni casi, previsti da disposizioni eterogenee, di esenzione dal CIG e, tra questi, "gli incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001 (testo unico sul pubblico impiego)".

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Quindi, nella contrattualizzazione di un esperto persona fisica, non si dovrà mai inserire il CIG, a prescindere che l'esperto sia o meno titolare di Partita IVA. La normativa in base alla quale si stipula un contratto con l'esperto è l' Art. 7, comma 6, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165; gli artt. 43-44-45 del Decreto Interministeriale n. 129 del 2018, non il codice dei contratti pubblici (D.Lgs.vo 50/2016 e ss.ii.mm.).

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- E' bene ricordare che anche gli incarichi conferiti ed i contratti stipulati sono oggetto di pubblicazione sul sito web istituzionale, Albo on line-pubblicità legale e sulla sezione Amministrazione Trasparente, corredati dei curricula, che debbono contenere solo i dati personali indispensabili, in applicazione della normativa sulla privacy, D.lgs. n. 196/03, integrato con le modifiche introdotte dal DECRETO LEGISLATIVO 10 agosto

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

2018, n. 101, recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)" (in G.U. 4 settembre 2018 n.205).

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Per quanto si riferisce a particolari attività formative e progettuali è possibile che le istituzioni scolastiche, al fine di garantire esperti di alto livello, adeguato al personale e/o agli studenti da formare, provvedano direttamente all'adozione di procedure ad evidenza pubblica, senza previa ricerca del personale interno e/o esterno.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- E' possibile quindi affidare a soggetti giuridici esterni gli eventuali percorsi formativi in ragione anche della loro complessità (Università, associazioni, enti di formazione esperti della materia, enti accreditati dal MIUR, ecc..), ricorrendo ad una procedura negoziale secondo le disposizioni del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, N. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- In tal caso è possibile mettere a base d'asta esclusivamente l'importo previsto per la formazione ed eventualmente il materiale didattico specifico o le spese strettamente correlate, dovendo rimanere ad esclusivo carico e responsabilità dell'istituzione scolastica tutti gli aspetti organizzativi, amministrativo-contabili e gestionali, in quanto beneficiaria dell'eventuale finanziamento utilizzato e titolare di quella attività e/o progetto.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Si tratta in questo caso di bando pubblico di selezione/individuazione di soggetti giuridici, mediante procedura comparativa; tali soggetti giuridici, oltre a possedere i requisiti di cui all'art. 80 e 83 di cui al D.Lgs.vo 50/2016, oltre a presentare idonea dichiarazione di responsabilità da parte del rappresentante legale, ai sensi del DPR 445/2000, devono far valere titoli ed esperienze documentate nell'ambito formativo per cui sia stato emanato il bando e devono esprimere

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

i nominativi ed i curricula di esperti presenti al loro interno che svolgeranno le attività formative di cui trattasi.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- La griglia di valutazione sarà strutturata in modo adeguato, contenendo, ad esempio, le esperienze pregresse nel settore formativo di interesse, eventuali pubblicazioni cartacee o multimediali e contenuti didattici cartacei o digitali, predisposte dai formatori dell'Ente/Associazione/ soggetto giuridico, attinenti alla attività formativa da svolgere.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Parlando di soggetti giuridici, e, in particolare, di appalto di servizi, è necessario evidenziare come alcune procedure, ad esempio la selezione del medico competente, del Responsabile esterno della protezione dei dati personali, del Responsabile del servizio di prevenzione e protezione, possano essere inquadrare meglio all'interno di questa tipologia, piuttosto che in quella degli esperti esterni persone fisiche, perché, in realtà,

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

in queste fattispecie, può essere richiesta la professionalità di più esperti/professionisti che interagiscano per il fine ultimo dell'espletamento di tutti gli adempimenti richiesti dalla istituzione scolastica, e la stipula di apposito contratto di appalto di servizi, che preveda tutte le condizioni e le clausole di svolgimento degli specifici servizi richiesti, bene si adatta e si riferisce a tale tipologia di scelta e di individuazione di

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

soggetti giuridici e anche alla durata del contratto medesimo, che non può, nelle fattispecie evidenziate, essere inferiore ad un anno.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- E' poi indispensabile, in questa tipologia di procedure, emettere il *CIG*, (codice identificativo di gara), obbligatorio fin dalla emanazione della determina a contrarre, perché la normativa cui ci si riferisce è il D.Lgs.18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Con riferimento a tali affidamenti, la Corte dei Conti e la Giurisprudenza Amministrativa, hanno elaborato i seguenti criteri discretivi tra consulenze e appalti di servizi:
- **Profilo organizzativo** (Deliberazione Corte dei Conti, Sez. regionale di controllo per la Lombardia, 30 maggio 2016,

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

n. 16221; Deliberazione Corte dei Conti, Sez. regionale di controllo per la Puglia, 20 marzo 2014, n. 6322):

- **nell'appalto di servizi**, la prestazione è svolta con mezzi e personale all'interno di una struttura organizzata;
- **nell'incarico individuale**, l'esecuzione delle prestazioni non necessita di una struttura organizzata;

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

Elemento personalistico (Deliberazione Corte dei Conti, Sez. regionale di controllo per la Campania, 18 luglio 2018, n. 8823; Deliberazione Corte dei Conti, Sez. regionale di controllo per la Lombardia, 7 giugno 2013, n. 23624; Deliberazione Corte dei Conti, Sez. regionale di controllo per la Liguria, 17 giugno 2013, n. 5425):

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- **nell'appalto di servizi**, l'appaltatore esegue la prestazione con mezzi e personale, con gestione a proprio rischio;
- **nell'incarico individuale**, assume rilievo qualificante l'elemento personalistico della prestazione intellettuale del soggetto esecutore.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

- Analoghe considerazioni sono state sviluppate dalla Giurisprudenza Amministrativa.

Modalità di contrattualizzazione degli esperti interni ed esterni

TIPOLOGIA DI AFFIDAMENTO	PRINCIPALI RIFERIMENTI NORMATIVI	PROCEDURA DI AFFIDAMENTO	MODALITÀ DI AFFIDAMENTO
Esperti appartenenti alla medesima Istituzione Scolastica	Art. 53 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165	Avviso di selezione interno all'Istituto Scolastico, pubblicato sul sito web della Scuola	Lettera di incarico
Esperti appartenenti ad altre istituzioni scolastiche	Art. 35 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del 29 novembre 2007, che prevede l'istituto delle collaborazioni plurime	Avviso di selezione rivolto a personale di altri II.SS., pubblicato sul sito web della scuola ed eventuale comunicazione agli altri II.SS.	Lettera di incarico

TIPOLOGIA DI AFFIDAMENTO	PRINCIPALI RIFERIMENTI NORMATIVI	PROCEDURA DI AFFIDAMENTO	MODALITÀ DI AFFIDAMENTO
Esperti esterni alla P.A.	Art. 7, comma 6, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165; Art. 43-44-45 del Decreto Interministeriale n. 129 del 2018	Avviso ad evidenza pubblica, rivolto a personale esterno, pubblicato sul sito web della Scuola	Contratto di lavoro autonomo
Albi/Elenchi dei formatori	Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica n. 2/2008 del 11.03.2008	Ricerca e selezione della figura professionale all'interno di appositi Elenchi, nel rispetto, inter alia, del principio di rotazione degli incarichi.	Contratto di lavoro autonomo (se trattasi di personale esterno all'istituzione scolastica) o lettera di incarico (se trattasi di personale interno)

Conferimento incarichi e stipula contratti con esperti

TIPOLOGIA DI AFFIDAMENTO	PRINCIPALI RIFERIMENTI NORMATIVI	PROCEDURA DI AFFIDAMENTO	MODALITÀ DI AFFIDAMENTO
Selezione dei fornitori mediante procedure di evidenza pubblica di beni e servizi	D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.	Svolgimento di procedure ad evidenza pubblica	Contratto di appalto

Emissione del CIG

- Il cig non va proprio chiesto, neppure quello 'smart', in alcuni casi, previsti da disposizioni eterogenee.
- Fortunatamente l'ANAC ci aiuta raggruppandole nelle sue FAQ sulla tracciabilità, in particolare la n. A8. Eccole di seguito:
- **gli incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001 (testo unico sul pubblico impiego);**

Esenzione del CIG

- l'amministrazione diretta (non rientra nella fattispecie del contratto d'appalto con un operatore economico);
- gli affidamenti diretti a società in house;
- i risarcimenti corrisposti dalle imprese assicuratrici appaltatrici ai soggetti terzi, estranei al rapporto contrattuale, danneggiati dalle stazioni appaltanti assicurate;
- gli indennizzi e i risarcimenti corrisposti a seguito di procedure espropriative, poste in essere da stazioni appaltanti o da enti aggiudicatori;
- le spese effettuate dai cassieri, che utilizzano il fondo economale;
- l'erogazione diretta, a titolo individuale, di contributi da parte della pubblica amministrazione a soggetti indigenti o comunque a persone in condizioni di bisogno economico e fragilità personale e sociale, ovvero finalizzati alla realizzazione di progetti educativi (vedi par. 3.5 della Determinazione n. 4/2011 aggiornata con delibera n. 556/2017);

Esenzione del CIG

- le prestazioni socio-sanitarie in regime di accreditamento (par. 3.5 della Determinazione n. 4/2011);
- i contratti di associazione che prevedono il pagamento di quote associative (par. 3.10 della Determinazione n.4/2011);
- i contratti dell'Autorità giudiziaria non qualificabili come contratti di appalto (par. 3.11 della Determinazione n. 4/2011);
- le convenzioni in materia di difesa, protezione civile e prevenzione contro i pericoli sottoscritte da organizzazioni e associazioni senza scopo di lucro, di cui all'art. 17, comma 1, lett. h) del Codice dei contratti, nel caso in cui questi rivestano carattere non oneroso per l'amministrazione procedente (par. 2.8 della Determinazione n. 4/2011);
- la sponsorizzazione pura di cui all'art. 19, comma 1, del Codice (vedi par. 2.10 della Determinazione n. 4/2011);

Esenzione del CIG

- i contratti aventi ad oggetto i servizi forniti da banche centrali di cui all'art. 17, comma 1, lett. e) del Codice.



Grazie dell'attenzione

Anna Maria Stammitti